

## EUの基本権保障と民主的統制

- リスボン条約を通じた国内公法原則の援用を契機として -

駒沢女子大学 福王 守

### はじめに

問題の所在：機構内の基本権保障過程を通じたEUの民主的統制をめぐる法的諸問題の存在。

報告の目的：基本権保障の側面から主権国家を通じた民主主義のあり方を再検討する。

### 旧共同体法の欠缺と国内法原則の援用による補充

#### 1. 国際機構としての旧共同体の先駆性

##### (1) 国際機構としての旧共同体の先駆的性格

ローマ市民法(*jus civile*)を背景とした旧文明国(Civilized Nations)を中心として(資料 )

##### (2) 国家主権の位置づけの特殊性と問題点

高権の主権(Hoheitsrechte)と絶対的主権(Souveränität)の判断基準をめぐって(資料 )

#### 2. 旧共同体法の欠缺と国内法原則の援用による補充

##### (1) 旧共同体法の二重構造とE C Jの法創造的機能(資料 )

##### (2) 法欠缺の補充手段としての「法の一般原則」(資料 )

### 「欧州人権条約」による基本権保障確保へのあゆみ

#### 1. 旧共同体による基本権保障への取り組み

##### (1) 基本権保障規定の欠如をめぐる議論

ドイツ連邦憲法裁判所決定: solange Beschluß, BVerfGE37,271, 1974.

##### (2) 「欧州人権条約」の援用を通じた基本権保障への取り組み

Case 260/89 [1991], E C R -2925, 2963-64.

#### 2. EUによる基本権保障への取り組み

##### (1) EU法における「法の一般原則」としての基本的な人権

「共同体法の一般原則として尊重」される規範としての位置づけ(資料 )

##### (2) EU条約の改正を通じた基本権保障機能の強化

「連合市民」としての共通意識の高まりと「EU基本権憲章」の宣言( 00)

### 欧州憲法条約およびリスボン条約による抜本的制度改革の試み

#### 1. 欧州憲法条約による基本権保障制度改革の試みと挫折

##### (1) 欧州憲法条約による基本権保障規定の創設(資料 )

##### (2) 欧州憲法条約批准の挫折と新たな改革条約案の策定

「連合法の一般原則を構成する」要素としての基本権へ

#### 2. リスボン条約における改革継承

##### (1) リスボン条約を通じた機構制度改革の踏襲

従来の政府間主義に基づく事実上の二本柱構造を維持(資料 )

##### (2) 改正第6条を通じた基本権保障規定の創設(資料 )

・基本権保障を通じた E U の民主的統制への課題

1 . 国際公益としての「個人の尊厳」の未成熟性と主権委譲の限界

- (1)国際公益としての「個人の尊厳」の未成熟性
- (2)基本権保障をめぐる主権委譲の限界

Maastricht-Urteil, BVerfGE, 89, 155, Urteil v. 12.10.1993. (資料 )

2 . 基本権保障を通じた E U の民主的統制への課題

- (1)「補完性原則」に基づく機構の民主的正統化への要請 (資料 )
- (2)基本権保障を通じた機構の民主的統制への課題

国際法への国内公法の援用問題を通じて ( Case C-404/92P X v Commission [ 1994 ] E C R -4737 )

結びにかえて

E U 条約における脱退条項を通じた機構の民主的統制に対する評価 (資料 )

[主な参考文献]

庄司克宏「リスボン条約 ( E U ) の概要と評価」『慶應法学 10 号』、2008 年、  
デイビッド A O エドワード & ロバート C レイン ( 庄司克宏訳 ) 『 E U 法の手引き』国際  
書院、1998 年。

大森正仁「法の一般原則と国家責任に関する一考察」『慶応義塾大学法学部開設百周年記念  
論文集』、1990 年。

筒井若水「現代国際法における文明の地位」『国際法外交雑誌 66 巻 6 号』、1968 年。

吉野正三郎編著『 E C の法と裁判』成文堂、1992 年。

中原喜一郎「欧州連合と補完性の原則に関する一考察」『法学新報 102 巻 3・4 号』、1995 年。

金丸輝男『 E C から E U へ』創元社、1995 年。

ドイツ憲法裁判研究会編、『ドイツの憲法判例』信山社、1996 年、

山根裕子『ケースブック E C 法』東京大学出版会、1996 年、

須網隆夫「超国家機関における民主主義」『法律時報 74 巻 4 号』、2002 年。

中西優美子「欧州憲法条約草案における E U 基本権憲章」『海外事情平成 15 年 10 月号』、  
2003 年。

高田敏・初宿正典『ドイツ憲法集 ( 第 4 版 )』信山社、2005 年。

坂本進「欧州憲法条約と神の記載」『日本 E U 学界年報 25 号』2005 年。

伊藤洋一「 E U 基本権憲章と「民主的」統治問題」『社会学研究 57 巻 2 号』、2006 年

佐藤哲夫「国際組織およびその決定の正当性」『思想 No.993』、2007 年。

福王守「 E U の基本権保障と民主的統制」『法学新報 116 巻 3・4 号』、2009 年。

*Procès-Verbaux of the Proceedings of the Advisory Committee of Jurists*, 1920 .

Hersch Lauterpacht , *Private Law Sources and Analogies of International Law* , 1927.

Michael Schweitzer , *Europarecht* , 1993.

W. Cairns , *Introduction to European Union Law* , 1997.

John A. Usher , *General Principles of E U Law* , 1998.

Lammy Betten/Nicholas Grief , *E U Law and Human Rights* , 1998.

T. C .Hartley , *The Foundation of European Community Law* ( 5.ed. ) , 2003.

Rudolf Geiger , *Grundgesetz und Völkerrecht* , 4.Aufl. , 2009.

他

[参考資料]

PCIJ規程(1920)第38条の3:

- The rules of international law as recognized by legal conscience of civilized nations (法律家諮問委員会のDescamps提案).
- The general principles of law recognized by civilized nations (正文)  
ICJ規程第38条1項cへ

ドイツ連邦共和国基本法第24条1項:

連邦は、法律により、主権(Hoheitsrechte)を国際機関に委譲することができる。

「欧州司法裁判所(European Court of Justice, ECJ)」の権限:

- EEC条約第164条: EEC設立条約の解釈および適用についての法規の遵守を確保すること。
- " 第215条1段(補足): その管轄権については、「契約上」共同体の管轄とすると明文で定められている場合を除けば、基本的には国内裁判所に属する。

「法の一般原則(general principles of law)」に関する規定

- EEC条約第215条2段:(共同体の)非契約上の責任に関しては、共同体は、構成国の法に共通な一般原則に従って、その機関又はその職員が任務の遂行に際して与えた損害を賠償しなければならない。
- " 第173条:(裁判所は)この条約又はその適用法規違反、又は権限濫用を理由として、構成国、理事会又は委員会が提起する訴訟に対する管轄権を有する。

マーストリヒト条約における関連規定:

- 前文: ...自由、民主主義、並びに人権及び基本的自由の尊重、及び法の支配の諸原則への愛着を確認...
- 第F条1項: 民主主義に基づく構成国の主体性  
2項: ...基本的人権を共同体法の一般原則として尊重する

欧州憲法条約における関連規定:

- Art.9-1(-9-1): The Union shall recognize the rights, freedoms and principles set out in the Charter of Fundamental Rights which constitutes Part of the Constitution.
- Art.9-2(-9-2): The Union shall seek accession to the European Convention for the protection of Human Rights and Fundamental Freedoms. Such accession shall not affect the Union's competences as defined in the Constitution.
- Art.9-3(-9-3): Fundamental Rights, as guaranteed by the European Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms, and as they result from the constitutional traditions common to the Member States shall constitute general principles of the Union's law.

同条約「政府間会議最終文書」における基本権保障関連の宣言(OJ 2007, C 306/2):

1. Declaration concerning the Charter of Fundamental Rights of the European Union
2. Declaration on Article6(2) of the Treaty on European Union
17. Declaration concerning primacy

改正第6条:

- Art.6-1: The Union recognises the rights, freedoms and principles set out in the Charter of Fundamental Rights of 7 December 2000, as adapted at Strasbourg, on 12 December 2007, which shall have the same legal value as the Treaties.  
The provisions of the Charter shall not extend in any way the competences of the Union as defined in the Treaties.  
The rights, freedoms and principles in the Charter shall be interpreted in accordance with the general provisions in Title VII of the Charter governing its interpretation and application and with due regard to the explanations referred to in the Charter, that set out the sources of those provisions.
- Art.6-2: The Union shall accede to the European Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms. Such accession shall not affect the Union's competences as defined in the Treaties.
- Art.6-3: Fundamental rights, as guaranteed by the European Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms and as they result from the constitutional traditions common to the Member States, shall constitute general principles of the Union's law.

ドイツ基本法第23条:

統一されたヨーロッパを実現させるために、ドイツ連邦共和国は、欧州連合の発展に協力するが、この欧州連合は、民主的、法治国家的、社会的及び連邦的な諸原則及び補完性の原則に義務づけられており、本質的な点でこの基本法の基本権保障に匹敵する基本権保障を有しているものとする。この点において、連邦は...法律により主権を委譲できる。

改正第2条及び第3条:

- Art.2-6: The Union shall pursue its objectives by appropriate means commensurate with the competences which are conferred upon it in treaties.
- Art.3-a-1: In accordance with Article 3-b, competences not conferred upon the Union in the Treaties remain with the Member States.
- Art.3-b-1: The limits of Union competences are governed by principle of conferral. The use of Union competences is governed by the principles of subsidiarity and proportionality.
- Art.3-b-3: Under the principle of subsidiarity, in areas which do not fall within its exclusive competence, the Union shall act only if and insofar as the objectives of the proposed action cannot be sufficiently achieved by the Member States, either at central or at regional and local level, but can rather, by reason of the scale or effects of the proposed action, be better achieved at Union level.
- Art.3-b-3(2para.): The institutions of the Union shall apply the principle of subsidiarity as laid down in the Protocol on the application of principles of subsidiarity and proportionality. National Parliaments shall ensure compliance with that principle in accordance with the procedure set out in that protocol.
- Art.3-b-4: Under the principle of proportionality, the content and form of Union action shall not exceed what is necessary to achieve the objectives of the Treaties.

改正第49条:

- Art.49-A-1: Any member State may decide to withdraw from the Union in accordance with its own constitutional requirements.